Dossier

Loi de "programmation de la transition énergétique pour la croissance verte"

Une vraie transition énergétique se fera sans rafistolage des réacteurs vétustes

SOMMAIRE

I. Un constat implacable

Les réacteurs vieillissent, le danger augmente 4

Un accident majeur est probable et coûterait des centaines de milliards d'euros 4

Nucléaire et précarité énergétique

II. Rafistoler : un choix coûteux et très risqué

Rafistoler, la solution de la dernière chance pour EDF 5

Rafistoler à un prix colossal : 100 milliards ? 250 milliards d'euros ? 5

Incapacité industrielle d'EDF et manque de personnel 6

III. Les solutions existent et n'attendent qu'à être mises en oeuvre

Les énergies renouvelables sont déjà compétitives 7

Des gisements d'économies d'énergie clairement identifiés 7

Économies d'énergie et renouvelables : 630 000 emplois à la clé

Pour aller plus loin 8











Madame la Députée / Monsieur le Député,

Vous serez bientôt amené-e à vous prononcer sur la loi de transition énergétique, qui engagera l'avenir de notre pays pour plusieurs décennies au moins.

En France, la politique énergétique a depuis trop longtemps été laissée aux seules mains d'EDF et a toujours échappé au débat démocratique. Nous vous appelons à vous réapproprier cette question lors du prochain débat parlementaire, en vertu de vos prérogatives de député-é.

EDF agit en coulisse pour faire fonctionner ses réacteurs nucléaires jusqu'à 50 voire 60 ans (au lieu des 30 initialement prévus), au mépris des risques accrus d'accident et des coûts astronomiques qu'impliquerait cette prolongation. Nous comptons sur vous pour vous opposer fermement à ce projet.

Nous vous demandons de défendre les positions suivantes lors du débat parlementaire, et de conditionner votre vote de la loi de transition énergétique par leur prise en compte effective :

- l'arrêt immédiat des réacteurs les plus vieux et les plus dangereux, sachant qu'à fin 2014, 33 des 58 réacteurs auront déjà dépassé 30 ans de fonctionnement. Avec un objectif chiffré de fermeture de réacteurs à l'échéance 2025 et une feuille de route pour organiser ces fermetures;
- l'arrêt définitif du programme EPR et le renoncement à tout nouveau projet de réacteur;
- l'adoption d'un objectif impératif de réduction de 20% de la consommation finale d'électricité à l'horizon 2025, les économies d'électricité étant un déterminant fondamental d'une vraie transition énergétique;
- la reprise en main effective, par le Gouvernement et le Parlement, de la politique énergétique du pays et la possibilité, pour l'exécutif, de décider l'arrêt de réacteurs pour des raisons de politique énergétique.

Le présent dossier rappelle les risques et coûts exorbitants d'une éventuelle prolongation des réacteurs et présente les alternatives aujourd'hui à notre portée. Il a pour but de vous fournir des informations indépendantes des exploitants nucléaires et à éclairer votre prise de décision.

Une vraie transition énergétique se fera sans rafistolage des réacteurs vétustes

Vous ne le saviez peut-être pas, mais les réacteurs nucléaires français ont été initialement conçus pour fonctionner environ 30 ans et leur mise en service a été autorisée au départ pour cette même durée. À ce jour, 27 réacteurs ont dépassé cette limite et auraient déjà dû être arrêtés. D'ici fin 2020, ce ne sont pas moins de onze réacteurs qui dépasseraient 40 ans ! Risque d'accident accru, prix exorbitant d'une éventuelle catastrophe, coûts qui explosent, incapacité d'EDF à faire face aux travaux de maintenance, etc. Les arguments en faveur d'un arrêt immédiat des réacteurs vieillissants ne manquent pas. Mais au lieu de réorienter sa politique industrielle vers les énergies renouvelables, EDF fait pression pour jouer les prolongations, au mépris du bon sens. Il existe pourtant des solutions qui ne demandent qu'à être développées.

La France doit aujourd'hui faire un choix et il n'y a pas de statu quo possible. Deux hypothèses se présentent: soit engloutir des milliards d'euros pour un rafistolage qui ne supprimera pas les risques, soit investir ces sommes dès maintenant dans une vraie transition énergétique (économies d'énergie et énergies renouvelables) en commencant par fermer dès aujourd'hui les réacteurs vieillissants.

I. Un constat implacable

Les réacteurs vieillissent, le danger augmente

Initialement conçus pour fonctionner 30 ans, les réacteurs nucléaires vieillissent. Certains éléments cruciaux impossibles à remplacer ou très diffus — et donc très difficiles à surveiller — se fragilisent avec le temps. Le risque d'accident augmente avec l'âge des réacteurs et l'usure des matériels.

Ces problèmes liés au vieillissement sont multipliés par la standardisation poussée du parc nucléaire français et par l'homogénéité de l'âge des réacteurs. Pierre-Franck Chevet, le président de l'Autorité de sûreté nucléaire (ASN), estime ainsi qu' "on peut avoir une anomalie grave, de la corrosion ou une fuite, sur cinq à dix réacteurs en France" simultanément. L'ASN juge ce scénario "plausible, voire réaliste, et en tout cas pas impossible" et estime qu' "un tel événement nécessite d'avoir des capacités de production de substitution pour absorber le choc d'un arrêt de cing à dix réacteurs" [1]! La réalité corrobore cette analyse : la presse a révélé en septembre 2013 que 18 réacteurs sont affectés par un problème qu'EDF ne parvient pas à résoudre malgré plusieurs mois d'efforts et qui, selon l'Institut de Radioprotection et de Sûreté Nucléaire (IRSN), induit "un accroissement non négligeable du risque de fusion du cœur" des réacteurs [2]. À cause de ce problème, le 8 février 2014, un simple orage a obligé EDF à arrêter brutalement les deux réacteurs de la centrale de Flamanville.

De plus, ces réacteurs présentent un niveau de sûreté que l'ASN refuserait pour tout nouveau réacteur. L'IRSN explique lui-même que "dans le cas des centrales existantes, les accidents graves n'ont pas été considérés lors de leur conception. Les modifications envisageables de l'installation sont donc restreintes"[3]. Dans leur grande majorité, les réacteurs en service ont été conçus avant la catastrophe de Tchernobyl. Ne parlons même pas de Fukushima: Philippe Jamet, commissaire de l'ASN, reconnaît que "jamais la situation de Fukushima, avec un tel cumul de défaillances, n'a été étudiée"[4].

Un accident majeur est probable et coûterait des centaines de milliards d'euros

L'ASN et l'IRSN réaffirment régulièrement, y compris dans les médias, qu'un accident nucléaire grave est possible en France. De la part d'institutions habituées à observer la plus grande réserve, une telle insistance est délibérée et lourde de sens : tout en flirtant parfois avec les limites du langage diplomatique admis, elles cherchent à secouer la conscience des décideurs politiques.

- [1] On peut craindre la panne de dix réacteurs nucléaires, Le JDD, 15 septembre 2013
- [2] Nucléaire : un tiers du parc connaît des défaillances de sûreté, Médiapart, 15 février 2014
- [3] R&D relative aux accidents graves dans les réacteurs à eau pressurisée : bilan et perspectives, IRSN, La Documentation française, janvier 2007, p. 6
- [4] Fukushima a montré que l'improbable est possible, La Recherche, n°453, juin 2011, p. 50

[notes]

Dans le monde, la fréquence empiriquement constatée d'accidents nucléaires majeurs est 286 fois supérieure à celle qui aurait dû être observée si l'on se fiait à la probabilité théorique standard des études de sûreté. L'ASN et l'IRSN exhortent d'ailleurs à ne pas se fier aux probabilités théoriques. Pour M. Jamet, commissaire de l'ASN, leurs valeurs absolues "sont tellement entachées d'incertitude qu'elles n'ont pas de sens" [5]. En se fondant sur la fréquence constatée, le mathématicien Étienne Ghys calcule ainsi qu'il y a 72 (mal)chances sur 100 pour qu'un accident nucléaire majeur se produise d'ici 30 ans en Europe [6]. Affirmer qu'un accident majeur est très peu probable relève donc de la croyance, et non de l'analyse scientifique.

Or, selon une étude de l'IRSN, le coût probable d'un accident nucléaire majeur en France pourrait atteindre de 430 à 760 milliards d'euros ; des montants très supérieurs ont même été avancés pour les cas les plus extrêmes [7]. Ce coût est déjà exorbitant, alors que les conséquences humaines dramatiques — qui n'ont en réalité pas de prix — sont largement minimisées.

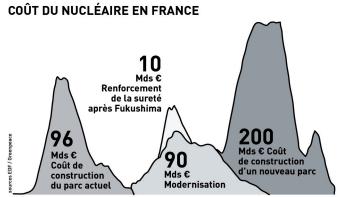
Nucléaire et précarité énergétique

Les gouvernements successifs ont vendu aux Français l'idée que le nucléaire n'était pas cher et qu'il permettait leur sécurité énergétique. Conséquences : un français sur trois peine aujourd'hui à payer sa facture énergétique et la France compte un record de 8 millions de personnes qui sont en situation de précarité énergétique, dont une partie à cause du chauffage électrique. L'augmentation actuelle des coûts de production du nucléaire va nécessairement accroître cette précarité.

II. Rafistoler : un choix coûteux et très risqué

Rafistoler, la solution de la dernière chance pour EDF

En 2010, Didier Migaud, le président de la Cour des comptes, formulait cette alerte : "dans l'hypothèse d'une durée de fonctionnement [des réacteurs] de 40 ans et d'un maintien de la production



1967 1972 1977 1982 1987 1992 1997 2002 2007 2012 2017 2022 2027 2032 2037 2042 2047 2052 2057 2062 2067

électronucléaire à son niveau actuel, il faudrait un effort très considérable d'investissement permettant de construire 11 [réacteurs] EPR d'ici la fin de 2022. La mise en œuvre d'un tel programme d'investissement à court terme paraît très peu probable, voire impossible, y compris pour des considérations industrielles. Cela signifie qu'à travers l'absence de décision d'investissement, une décision implicite a été prise qui nous engage déjà : soit à faire durer nos centrales au-delà de 40 ans, soit à faire évoluer significativement et rapidement le mix énergétique vers d'autres sources d'énergie ou vers un effort accru d'économies d'énergie" [8].

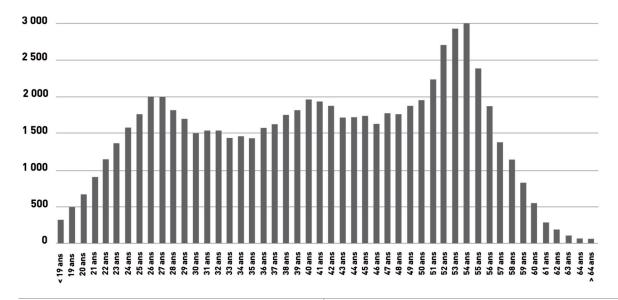
De fait, EDF fait feu de tout bois pour obtenir une décision politique d'autorisation de fonctionnement des réacteurs jusqu'à 60 ans. Le rafistolage des réacteurs constitue la colonne vertébrale de la stratégie d'EDF depuis 2008, adoptée unilatéralement et sans aucune consultation des citoyens et des parlementaires, alors que l'État détient toujours 85 % du capital de l'ex-entreprise publique.

Rafistoler à un prix colossal : 100 milliards ? 250 milliards d'euros ?

Un document interne de l'entreprise révélé dans la presse montre que EDF évalue à 100 milliards d'euros les investissements nécessaires pour censément améliorer la sûreté des réacteurs et prolonger leur fonctionnement au-delà de 40 ans [9]. C'est plus que leur coût de construction, évalué à 96 milliards par la Cour des comptes.

- [5] Audition de Philippe Jamet, commissaire de l'ASN, par la Commission parlementaire d'enquête relative aux coûts passés, présents et futurs de la filière nucléaire, 27 février 2014
- [6] Étienne Ghys, Accident nucléaire : une certitude statistique, Images des Mathématiques, CNRS, 2011
- [7] http://www.irsn.fr/FR/Actualites_presse/Actualites/Pages/20130326_Etude-IRSN-2007-cout-accidents-nucleaires.aspx
- [8] Rapport "Les coûts de la filière électronucléaire" Discours de M. Didier Migaud, Premier président de la Cour des comptes, 31 janvier 2012, p. 6-7
- [9] La facture astronomique du nucléaire. Le JDD. 2 mars 2014

Le graphique ci-dessous présente la pyramide des âges des employés d'EDF au 31 décembre 2013 :



Et cette estimation semble franchement sousévaluée : dans une récente étude commandée par Greenpeace, le cabinet WISE-Paris estime que la mise en œuvre des exigences de sûreté renforcée, que pourraient définir l'ASN à l'issue du retour d'expérience de Fukushima, implique des travaux qui coûteraient environ 250 milliards d'euros [10].

Dilapider des centaines de milliards d'euros pour prolonger le fonctionnement des réacteurs ne ferait que reporter de 10 à 20 ans les investissements massifs qui sont de toute façon nécessaires pour construire le système énergétique des prochaines décennies. Dans l'intervalle, le risque que la France subisse un accident nucléaire majeur et ses conséquences sociales, économiques et écologiques dévastatrices ne cessera de s'accroître.

Incapacité industrielle d'EDF et manque de personnel

On peut également douter de la simple capacité industrielle d'EDF à mener à bien de tels travaux : 50 % de son personnel partira en retraite d'ici 2017, aggravant les pertes de savoir-faire et l'affaiblissement de la transmission de l'expérience d'exploitation, déjà très préoccupantes du fait de la politique de réduction des coûts de maintenance par la sous-traitance généralisée à des intervenants mal formés et mis sous pression. L'Inspecteur Général pour la Sûreté Nucléaire d'EDF (IGSN) note lui-même "un personnel inquiet devant les échéances

prochaines et préoccupé par sa capacité à intégrer les nouvelles générations" [11]. En 2013, ce sont pas moins de 3,4 % des effectifs qui sont partis en retraite, "dont une part importante dans les métiers de maintenance et d'exploitation dans les activités de production, d'ingénierie et de distribution" [12].

Le président de l'ASN, Pierre-Franck Chevet, estime qu' "EDF a déjà des difficultés pour maîtriser ses arrêts de tranches et les opérations de maintenance des réacteurs. Ce défaut de maîtrise sera encore plus préoccupant dans 3 ou 4 ans, quand EDF envisage de faire ce qu'elle appelle le "grand carénage", des opérations encore plus lourdes. EDF semble débordée par les travaux qu'elle a elle-même décidés"[13]. Au sein d'EDF elle-même, l'IGSN relève "de grandes difficultés dans la préparation des activités de maintenance" et se dit "convaincu de la fragilité des analyses de risques", tout en estimant que la vérification de la qualité des opérations de maintenance "n'est pas aujourd'hui correctement assurée".

EDF n'a pourtant pas encore engagé ce fameux "grand carénage", un programme massif de modifications lourdes sur l'ensemble du parc nucléaire, qui exigera trois fois plus de personnel que la maintenance habituelle!

Faire fonctionner les réacteurs jusqu'à 40 ans, voire au-delà, augmenterait drastiquement le risque d'un accident nucléaire majeur en France, dont les conséquences sanitaires et économiques seraient dévastatrices.

[10] L'échéance des 40 ans pour le parc nucléaire français - Processus de décision, options de renforcement et coûts associés à une éventuelle prolongation d'exploitation au delà de 40 ans des réacteurs d'EDF, WISE-Paris / Greenpeace, Yves Marignac

[11] Rapport de l'Inspecteur Général pour la Sûreté Nucléaire et la Radioprotection, EDF, janvier 2014, p. 8

[12] EDF, Document de référence - Rapport financier annuel 2013, p. 260

[13] Auditions du 13 et du 20 février 2014 de Pierre-Franck Chevet, président de l'Autorité de sûreté nucléaire, par la Commission parlementaire d'enquête relative aux coûts passés, présents et futurs de la filière nucléaire.

III. Les solutions existent et n'attendent qu'à être mises en oeuvre

Les énergies renouvelables sont déjà compétitives

Quant à l'hypothétique remplacement des réacteurs actuels par une quarantaine d'EPR, il coûterait environ 250 milliards d'euros selon EDF, et probablement bien plus si l'on considère l'énorme dérive des coûts sur le chantier des EPR normand et finlandais, ainsi que la constante augmentation du coût du "kW nucléaire installé" en France. A contrario, le coût des énergies renouvelables ne cesse de baisser ; le kWh éolien terrestre est déjà près de deux fois moins cher que le kWh que produirait le futur EPR, et ce sera le cas avant 2020 pour le kWh photovoltaïque. Enfin, l'EPR pose ses propres problèmes de sûreté, et n'est pas plus efficacement protégé contre les risques de sabotage ou d'attentat que les réacteurs plus anciens

Des gisements d'économies d'énergie clairement identifiés

D'importants gisements d'économies d'énergie sont bien connus et identifiés dans différents secteurs de l'économie. Leur exploitation permettrait de diviser par deux la consommation finale d'énergie d'ici 2050, une réduction absolument nécessaire pour limiter les impacts du changement climatique, et permettant d'éviter le rafistolage des vieilles centrales.

Il est également possible de réduire la consommation finale d'électricité de 20 % à l'horizon 2025. Compte tenu des potentiels de réduction de la consommation dans l'industrie (moteurs à vitesse variable), dans le tertiaire et dans le résidentiel (équipements et éclairage plus performants, maîtrise des veilles), même en considérant le développement de nouveaux usages, un gain certain est envisageable.

Économies d'énergie et renouvelables : 630 000 emplois à la clé

Une politique de sortie du nucléaire et de transition énergétique serait une formidable opportunité pour l'emploi. En Allemagne, près de 380 000 personnes travaillent dans le seul secteur des énergies renouvelables, sans compter les activités liées aux économies d'énergie. Une analyse économique poussée estime qu'une transition énergétique avec sortie du nucléaire aboutirait d'ici 2030 à la création nette de plus de 630 000 emplois en France [14]. Par exemple, la rénovation thermique des bâtiments est un chantier national de grande ampleur, indispensable et qui sera fortement pourvoyeur d'emplois qualifiés et non délocalisables.

En comparaison, la filière nucléaire représente environ 120 000 emplois directs et indirects selon un rapport rédigé par deux sénateurs qui ont toujours affiché des positions en faveur du nucléaire [15]. Une proportion non négligeable de ces emplois devrait obligatoirement être maintenue pendant de longues années après l'arrêt des réacteurs. Des parcours de reconversion sont tout à fait concevables pour les personnes occupant des emplois dont la nécessité disparaîtrait, nombre de compétences étant transférables ou adaptables notamment dans le secteur des énergies renouvelables. Et c'est encore une fois sans compter l'inévitable départ à la retraite de 50 % des personnels d'EDF d'ici 2017.

La France ne doit plus attendre pour amorcer le grand virage énergétique qui doit la conduire vers une forte réduction de sa consommation d'électricité et d'énergie, de ses émissions de gaz à effet de serre et vers une production énergétique entièrement assurée par un mix d'énergies renouvelables. Une telle politique n'est pas uniquement la seule raisonnable ; elle est surtout la seule à être porteuse d'avenir pour notre pays, pour ses jeunes générations et pour son économie.

Alors que vous débattrez puis voterez prochainement la loi dite "de transition énergétique", nous espérons, Madame, Monsieur le Député-e, que ce dossier aura pu vous fournir les informations nécessaires et éclairera votre vote.

Nous ne manquerons pas d'être vigilants quant aux options que vous défendrez lors des débats parlementaires et espérons vivement que vous accorderez toute l'importance que mérite cette interpellation citoyenne face aux pressions des lobbies.

Nous nous tenons bien entendu à votre disposition pour poursuivre les échanges et vous fournir des compléments d'informations.

[14] Scénario négaWatt, emplois et économie : une synergie gagnante, négaWatt, mars 2013

[15] Rapport sur l'aval du cycle nucléaire, Tome II : les coûts de l'électricité, Christian Bataille et Robert Galley, 1999, p. 46



◆ Communiqué du Réseau "Sortir du nucléaire", Il ne peut y avoir de transition énergétique sans sortir du nucléaire!, 30 juillet 2014 http://www.sortirdunucleaire.org/transition-energetique-sortie-nucleaire

- Infographie du Réseau "Sortir du nucléaire",
 Nucléaire : STOP au rafistolage
 http://www.sortirdunucleaire.org/stop-rafistolage
- Dossier du Réseau "Sortir du nucléaire",
 "Nucléaire bon marché": la fin du mythe
 http://www.sortirdunucleaire.org/Couts-du-nucleaire
- Dossier du Réseau "Sortir du nucléaire",
 Sortir du nucléaire, catastrophe industrielle ou remède au chômage ?
 http://www.sortirdunucleaire.org/Sortir-du-nucleaire-catastrophe-ou-remede
 - Dossier du Réseau "Sortir du nucléaire",
 Combien coûte un accident nucléaire ? Bien trop cher...
 http://www.sortirdunucleaire.org/2013-Cout-d-un-accident-nucleaire
 - Dossier du Réseau Action Climat (RAC),
 Énergies renouvelables, en finir avec les idées reçues
 http://www.rac-f.org/Energies-renouvelables-En-finir
- ◆ Rapport d'Yves Marignac, Directeur de Wise Paris, commandé par Greenpeace, L'échéance des 40 ans pour le parc nucléaire français, février 2014 http://www.global-chance.org/L-echeance-des-40-ans-pour-le-parc-nucleaire-francais
 - Cahiers de Global Chance, n°33,
 Des questions qui fâchent :
 contribution au débat national sur la transition énergétique, mars 2013
 - ◆ Les Cahiers de Global Chance, n°32, L'efficacité énergétique à travers le monde : sur le chemin de la transition, octobre 2012